

กสอ.

กสอ. สป.
รับที่ 2211
วันที่ 25 ก.ย. 2567
เวลา 10.44 น.

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๐๙/ ๑๕๐๑



ถึง สำนักงานรัฐมนตรี ศธ. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กรมส่งเสริมการเรียนรู้ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู
และบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ
สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ
(องค์การมหาชน) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)
สำนัก ศูนย์ สถาบัน สำนักงาน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป. กลุ่มตรวจสอบภายใน สป. กลุ่ม ป.ย.ป. ศธ.
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ศธ. ศูนย์ความปลอดภัย ศธ.

พร้อมหนังสือนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอจัดส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์
ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๑๑๕/ว ๕๗๗๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อแจ้งให้หน่วยงานโปรดแสดงความคิดเห็น
หรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี) ต่อพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) หัวข้อ “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒” ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ จะขอบคุณยิ่ง



- ☐ ทราบ
- ☐ รับเชิญ
- ☐ ติดตามกิจ
- ☒ มอบ.....

สำนักนิติการ
กลุ่มกฎหมายการศึกษา
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๕ (โอฟาร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@moe.go.th

(นางสาวนวลพรรณ วรรณสุธี)
ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ สป. ปฏิบัติหน้าที่
ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการบริหารการศึกษาในภูมิภาค สป.

“เรียนดี มีความสุข”

อช
☐ นบ.
☐ สป.
☐ พบ.
☐ ตบ.

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๑๑๕/ว ๕ ๗ ๗ ๖

สำนักนิติการ สป.
รับที่ 2222
วันที่ ๓๐ ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา 13.55



กระทรวงศึกษาธิการ
เลขที่รับ 13853
วันที่ 29 ส.ค. 2567
เวลา 12.89 กบก.สอ.สป.

Sergoy

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
รับที่ 2603
วันที่ ๒๙ ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา 15.38 น.

เรื่อง รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

เรียน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

กลุ่มกฎหมายการศึกษา /
๒๕๖๗
๒๖.๐๕.๖๗

ด้วยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประเมินว่าพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หมดความจำเป็นล้าสมัย หรือไม่สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมหรือไม่ การบังคับใช้กฎหมายตรงวัตถุประสงค์มากน้อยเพียงใด มีความคุ้มค่ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือประกอบอาชีพของประชาชน หรือมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงขอความอนุเคราะห์มายังท่านพิจารณาให้ความเห็น ข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี) ในนามหน่วยงาน ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หัวข้อ “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒” ภายในกำหนดการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ รวมถึงประชาสัมพันธ์ประกาศดังกล่าว ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชนทั่วไปได้ร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างทั่วถึงต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประวิติ แดงบรรจง)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย

โทร. : ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cpd.go.th

☒ มอบ.....

30 ส.ค. 67

(นายธนู ขวัญเดช)

รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

โดยที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย เห็นสมควร ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมาย คำนึงถึงภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชน และเพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมาย ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว กรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในกฎหมายฉบับดังกล่าว (ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖) ดังนี้

- (๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๒) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยกลุ่มเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๗
- (๓) กฎกระทรวง ว่าด้วยการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๔) กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๕) กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๖) กฎกระทรวงการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๒๕๖๔

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) สมาชิกสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์
- (๒) คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.)
- (๓) นายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชีของสหกรณ์ และผู้ชำระบัญชีสหกรณ์
- (๔) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคลากรกรมส่งเสริมสหกรณ์
- (๕) หน่วยงานของรัฐ
- (๖) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กรมส่งเสริมสหกรณ์จะดำเนินการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยมีวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ดังต่อไปนี้

๑.๓.๑ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งแบบ Onsite และ Online จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ โรงแรม เอส ดี อเวนิว เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร และถ่ายทอดสัญญาณผ่านระบบ ZOOM กลุ่มเป้าหมายผู้แทนสหกรณ์ นอภาคการเกษตร

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ โรงแรม เอส ดี อเวนิว เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร และถ่ายทอดสัญญาณผ่านระบบ ZOOM กลุ่มเป้าหมายผู้แทนสหกรณ์ ภาคการเกษตร

ครั้งที่ ๓ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การสหกรณ์ และถ่ายทอดสัญญาณผ่านระบบ ZOOM กลุ่มเป้าหมายเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานด้านส่งเสริมสหกรณ์

ครั้งที่ ๔ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี การสหกรณ์ และถ่ายทอดสัญญาณผ่านระบบ ZOOM กลุ่มเป้าหมายเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่รับผิดชอบงานด้านการตรวจการสหกรณ์

๑.๓.๒ สํารวจความคิดเห็นจากบุคคลที่สนใจ ซึ่งสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หัวข้อ “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒”

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติ สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๔๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

ด้วยเหตุที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๑๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ทำให้มี บทบัญญัติหลายประการที่ไม่เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาการสหกรณ์ให้ทันต่อสภาพการแข่งขันกับระบบธุรกิจ จึงมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมทั้งฉบับ โดยจัดระบบสหกรณ์ให้มีชนิดเดียว คือ สหกรณ์ที่สมาชิกมีความรับผิดชอบจำกัดเท่าจำนวนหุ้นที่ถือ เพื่อให้สหกรณ์พัฒนาไปด้วยความมั่นคง ในด้านการ กำกับและส่งเสริมกิจการสหกรณ์ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เสนอ ความเห็นต่อรัฐบาลเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ จัดให้มีกองทุนพัฒนา สหกรณ์เพื่อให้เกิดความช่วยเหลือด้านการเงินแก่บรรดาสหกรณ์ ปรับปรุงองค์ประกอบและวาระการดำรง ตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับ กลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีการพัฒนาไปสู่การจัดตั้งสหกรณ์อย่างเป็นระบบ ตลอดจน ปรับปรุงบทกำหนดโทษ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและแนวทางในการพัฒนาการสหกรณ์ กำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการสหกรณ์ให้สอดคล้องกับระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงการกำหนดแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์

(๒) กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กับนายทะเบียนสหกรณ์ รองนายทะเบียนสหกรณ์ ผู้ตรวจการสหกรณ์ ผู้สอบบัญชี และพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับดูแลสหกรณ์

(๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาสหกรณ์ เพื่อเป็นทุนส่งเสริมกิจการสหกรณ์

(๔) กำหนดกรอบการดำเนินงานของสหกรณ์ตามวัตถุประสงค์และประเภทของสหกรณ์

(๕) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้แตกต่างกันตามขนาดของสหกรณ์ได้

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะเป็นประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุน ค้ำครอง และสร้างเสถียรภาพให้แก่ระบบสหกรณ์ รวมถึงค้ำครองระบบเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นกฎหมายที่ส่งเสริมการสหกรณ์ไทย และกำกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภท ในกรณีที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ รวมถึงผู้จัดการสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้แทนนิติบุคคลของสหกรณ์ ผู้ใดดำเนินกิจการของสหกรณ์นอกขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่จะพึงดำเนินการได้ ผ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ รวมทั้งฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง จึงมีบทลงโทษตามกฎหมาย

สถิติการดำเนินคดีและลงโทษตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่าเป็นการดำเนินคดีเกี่ยวกับความผิดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่นายทะเบียนสหกรณ์สั่งการตามมาตรา ๒๒ -

(๒) สหกรณ์ไม่ส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี เอกสารและสิ่งอื่นให้แก่ผู้ชำระบัญชี

ในการนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องของตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๙ สิงหาคม - ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



(นายวิศิษฐ์ ศรีสุวรรณ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์